

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y SU INFLUENCIA EN LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN BOLÍVAR, PERÍODO 2022

Public Procurement and Its Influence on the Execution of the Participatory Budget of the Decentralized Autonomous Municipal Government of Bolívar Canton, Period 2022

A contratação pública e sua influência na execução do orçamento participativo do Governo Autônomo Descentralizado Municipal do Cantão Bolívar, período de 2022

Lic. Linda Karol Hidalgo Vera ^{1*}, <https://orcid.org/0009-0002-7343-7310>

Lic. Genesis Jamileth Ibarra Mendoza ², <https://orcid.org/0009-0001-6733-2179>

Mg. Quinche Viviana Pinargote Álava ³, <https://orcid.org/000-0001-5742-4072>

Mg. Enma Marián Navarrete Avellán ⁴, <https://orcid.org/0000-0002-7397-3386>

^{1,2,3} Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí Manuel Félix López, Ecuador

⁴ Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Bolívar, Ecuador

*Autor para correspondencia. email linda.hidalgo@espm.edu.ec

Para citar este artículo: Hidalgo Vera, L. K., Ibarra Mendoza, G. J., Pinargote Álava, Q. V. y Navarrete Avellán, E. M. (2025). La contratación pública y su influencia en la ejecución del presupuesto participativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Bolívar, período 2022. *Maestro y Sociedad*, 22(3), 2146-2153. <https://maestroysociedad.uo.edu.cu>

RESUMEN

Introducción: El presente artículo analiza la influencia de la contratación pública en la ejecución del presupuesto participativo del GAD Municipal del cantón Bolívar en el periodo 2022, con el objetivo comprender cómo los procedimientos de contratación pública impactan la eficiencia y transparencia del presupuesto participativo, proponiendo estrategias para fortalecer su implementación. **Materiales y métodos:** Se combinó la investigación bibliográfica y de campo, aplicando los materiales y métodos: inductivo, deductivo y analítico-sintético. La investigación se desarrolló en tres fases en las cuales se utilizaron dos técnicas principales: la entrevista estructurada, y la encuesta. **Resultados:** Los hallazgos evidencian que, aunque existe un marco legal nacional, el GAD carece de una normativa en los procesos contractuales. **Discusión:** Asimismo, se constataron debilidades en las categorías de estudio, reflejando la poca socialización del presupuesto participativo y acceso ciudadano a la información, lo que genera desconfianza en la comunidad del cantón Bolívar. **Conclusiones:** Finalmente, se propone un plan de mejora institucional para optimizar la gestión pública local.

Palabras clave: contratación pública, presupuesto participativo, eficiencia, transparencia.

ABSTRACT

Introduction: This article analyzes the influence of public procurement on the execution of the participatory budget of the Municipal GAD of the Bolívar canton in the 2022 period, with the objective of understanding how public procurement procedures impact the efficiency and transparency of the participatory budget, proposing strategies to strengthen its implementation. **Materials and methods:** Bibliographic and field research were combined, applying the following materials and methods: inductive, deductive, and analytical-synthetic. The research was developed in three phases in which two main techniques were used: the structured interview, and the survey. **Results:** The findings show that, although there is a national legal framework, the GAD lacks regulations in contractual processes. **Discussion:** Likewise, weaknesses were found in the study categories, reflecting the poor socialization of the participatory budget and citizen access to information, which generates distrust in the community of the Bolívar canton. **Conclusions:** Finally, an institutional improvement plan is proposed to optimize local public management.

Keywords: public procurement, participatory budgeting, efficiency, transparency.

RESUMO

Introdução: Este artigo analisa a influência das compras públicas na execução do orçamento participativo do GAD Municipal do cantão Bolívar no período de 2022, com o objetivo de compreender como os procedimentos de compras públicas impactam a eficiência e a transparência do orçamento participativo, propondo estratégias para fortalecer sua implementação. Materiais e métodos: Combinaram-se pesquisas bibliográficas e de campo, aplicando-se os seguintes materiais e métodos: indutivo, dedutivo e analítico-sintético. A pesquisa foi desenvolvida em três fases nas quais foram utilizadas duas técnicas principais: a entrevista estruturada e o questionário. Resultados: Os achados mostram que, embora exista um marco legal nacional, o GAD carece de regulamentações nos processos contratuais. Discussão: Da mesma forma, foram encontradas fragilidades nas categorias de estudo, refletindo a fraca socialização do orçamento participativo e o acesso dos cidadãos à informação, o que gera desconfiança na comunidade do cantão Bolívar. Conclusões: Por fim, propõe-se um plano de melhoria institucional para otimizar a gestão pública local.

Palavras-chave: contratação pública, orçamento participativo, eficiência, transparência.

Recibido: 15/4/2025 Aprobado: 2/7/2025

INTRODUCCIÓN

La contratación pública constituye un mercado significativo en términos económicos y es un aspecto importante del comercio internacional. Su objetivo es promover la transparencia, integridad y competencia en el mercado. Según Moreno (2017), a nivel global, el peso de la contratación pública representa entre el 13% y el 20% del Producto Interno Bruto (PIB), según estadísticas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). En tal sentido, la adquisición pública ejerce un impacto relevante en las relaciones comerciales entre naciones. Debido a que, un entorno de mercado que sea transparente e inclusivo fomenta una igualdad de oportunidades comerciales y es capaz de disminuir las tensiones entre países.

La contratación pública en Latinoamérica se rige por un marco legal que establece los criterios y procedimientos para el manejo eficiente y transparente de los recursos públicos. En este sentido, la mayoría de los países de la región han adoptado leyes y reglamentaciones que establecen la necesidad de que la contratación pública sea realizada a través de procesos competitivos, justos y transparentes. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, la contratación pública en Latinoamérica sigue enfrentando importantes desafíos en términos de transparencia y eficacia, lo que ha llevado a increíbles casos de corrupción en varios países.

En Ecuador, la contratación pública se encuentra regulada por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP), cuyo cumplimiento de principios como: la legalidad, el trato justo, la igualdad, la calidad, la vigencia tecnológica, la oportunidad, la concurrencia, la transparencia, la publicidad y la participación nacional, permite transparentar procesos y garantizar la implicación de la ciudadana. No obstante, los desafíos relacionados con la ejecución eficiente y transparente del presupuesto participativo se ha vuelto una constante en los gobiernos locales.

El beneficio social de la investigación se dirige directamente a la ciudadanía del cantón, ya que el cumplimiento de los proyectos establecidos en el Plan Anual de Contratación contribuye al desarrollo sostenible y a la atención de las necesidades prioritarias. Según Contreras y Montecinos (2019), la participación ciudadana está estrechamente ligada a la democracia, ya que ésta se basa en el diálogo e interacción entre los ciudadanos y los asuntos del Estado. La intervención colectiva de los ciudadanos en las actividades públicas es importante porque impulsa la ejecución de obras públicas.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) Municipales, según la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (2004), están obligados a difundir a través de sus páginas web institucionales "la información total sobre el presupuesto anual que administra la institución, especificando ingresos, gastos, financiamiento y resultados operativos de conformidad con los clasificadores presupuestales, así como la liquidación del presupuesto, especificando los destinatarios de la entrega de recursos públicos". De acuerdo a verificación realizada en la página web del GAD Municipal de Bolívar, se evidencia que esta entidad no ha transparentado el presupuesto participativo del 2022; lo que limita a los ciudadanos al acceso de la libre información y a desconocer la distribución de los recursos del cantón.

Según el Ministerio de Economía y Finanzas (2020), los Gobiernos Autónomos Descentralizados han sido protagonistas en la ejecución del presupuesto participativo, ya que forman parte de la distribución equitativa de los recursos con el 21% de los ingresos permanentes y el 10% de los no permanentes del Presupuesto

General del Estado (PGE). Por lo tanto, la investigación contribuye económicamente como beneficiario directo al GAD Municipal del cantón Bolívar, ya que el objeto de estudio es proponer un plan de mejora para el fortalecimiento de los presupuestos participativos.

Con estos antecedentes se planteó como objetivo analizar la Contratación Pública y su influencia en la ejecución del presupuesto participativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Cantón Bolívar, Periodo 2022, y a su vez diseñar estrategias para fortalecer los procesos del presupuesto participativo en la Municipalidad de Bolívar, promoviendo la inclusión ciudadana, la transparencia en la asignación de recursos y la ejecución eficiente de proyectos que atiendan las necesidades comunitarias. Se parte de la hipótesis en que una mejora en los procesos de contratación pública afectaría directamente en una administración, volviéndola más efectiva con respecto a los recursos participativos.

MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación se llevó a cabo en el cantón Bolívar ubicado en la provincia de Manabí. Se empleó una metodología mixta en donde se combinó la investigación bibliográfica y de campo. Se aplicaron los métodos: inductivo, deductivo y analítico-sintético, los cuales permitieron comprender los fundamentos teóricos del objeto de estudio en la realidad práctica.

La investigación se desarrolló en tres fases en las cuales se utilizaron dos técnicas principales: la entrevista estructurada, y la encuesta, entre los meses de enero y julio de 2022, la primera fase comprendió en analizar la normativa legal de la contratación pública, para el estudio de la ejecución del presupuesto participativo del GAD Municipal Bolívar, en la fase dos se determinó el nivel de influencia de los procedimientos de la contratación pública en la ejecución del presupuesto participativo, para ello se diseñó y se aplicó entrevistas a los directores del GAD Municipal y a los ciudadanos del cantón una encuesta, la muestra se calculó considerando una población finita, obteniéndose un total de 286 encuestados, para posteriormente en la tercera fase proponer un plan de mejora para el fortalecimiento de los presupuestos participativos de la municipalidad.

La variable independiente de estudio es la Contratación Pública y la variable dependiente es la Ejecución del Presupuesto Participativo, estas variables permitieron elaborar los instrumentos de recolección de datos bajo categorías como el acceso a la información, fiabilidad, responsabilidad, aseguramiento y empatía.

RESULTADOS

Los resultados obtenidos del análisis de la contratación pública y su influencia en la ejecución del presupuesto participativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Bolívar en el período 2022, parten del estudio de la normativa legal vigente, la evaluación de su impacto y la propuesta de plan de mejora institucional.

La investigación de fuentes bibliográficas reflejó que, aunque la norma el marco legal establece principios claros, el GAD Municipal del cantón Bolívar no cuenta con una normativa interna que articule adecuadamente los procesos de contratación y presupuesto participativo. Las entrevistas revelaron debilidades en la planificación, ejecución y control del gasto participativo.

A continuación, se muestran los resultados obtenidos mediante la aplicación de encuestas que fueron dirigidas a los ciudadanos para evaluar su percepción, se tomaron en cuenta 5 dimensiones fundamentales: acceso a la información, fiabilidad, responsabilidad, aseguramiento y empatía.

Tabla 1. Dimensión 1: Acceso a la información

DIMENSIÓN	PREGUNTA	RESPUESTA
Dimensión 1: ACCESO A LA INFORMACIÓN	P1 ¿Conoce usted los medios disponibles para acceder a información del GAD del cantón Bolívar?	R1 Si: 62% No: 38%
	P2 ¿Qué tan accesible fue encontrar información sobre las contrataciones y el presupuesto participativo del GAD del cantón Bolívar en 2022?	R2 Muy accesible: 9% Accesible: 8% Neutral: 30% Poco accesible: 29% Inaccesible: 24

Fuente. Datos recolectados por las autoras mediante encuestas realizadas a ciudadanos del cantón Bolívar (2022).

Según el número de encuestas aplicadas, se recabaron respuestas de 286 ciudadanos sobre su conocimiento acerca de los medios disponibles para acceder a información proporcionada por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón Bolívar. De este grupo, el 38% afirmaron estar al tanto de dichos medios, mientras que el 62% indicaron no tener conocimiento de los mismos.

En otro sentido, el 9% de los ciudadanos consideraron que la información era "Muy accesible", mientras que el 8% la encontró "Accesible". Por otro lado, un significativo 29% expresó una opinión "Neutral" sobre la accesibilidad. En contraste, el 32% la percibió como "Poco accesible" y el 23% la calificó como "Inaccesible".

Tabla 2. Dimensión: Fiabilidad
DIMENSIÓN PREGUNTA

DIMENSIÓN	PREGUNTA	RESPUESTA
Dimensión 2: Fiabilidad	P3 ¿Consideras que los retrasos en los procesos de contratación pública del GAD del cantón Bolívar durante el periodo 2022 causaron demoras en los proyectos de tu comunidad o parroquia?	R3 Si: 60% No: 30% Muy poco: 6% Se desconoce: 4%
	P4 ¿Consideras que la ejecución del presupuesto participativo del 2022 ha satisfecho las necesidades en tu comunidad y parroquia?	R4 Si: 20% Parcialmente: 33% No: 47%

Fuente. Datos recolectados por las autoras mediante encuestas realizadas a ciudadanos del cantón Bolívar (2022).

De acuerdo con los resultados, el 60% indicó que sí percibieron que los retrasos en los procesos de contratación pública generaron demoras en los proyectos locales. Por otro lado, el 30% respondió que no notaron tales demoras. Un 6% expresó que los retrasos causaron "Muy poco" impacto, mientras que un 4% afirmó desconocer el impacto de dichos retrasos en los proyectos de su comunidad o parroquia.

Desde otra perspectiva, el 20% expresó que la ejecución del presupuesto participativo sí ha satisfecho las necesidades de sus comunidades y parroquias. Por otro lado, el 33% indicó que la satisfacción fue parcial, mientras que el 47% respondió que la ejecución no ha satisfecho las necesidades. Estos hallazgos detallan que existe una diversidad de percepciones en cuanto a la efectividad de la ejecución del presupuesto participativo del GAD del cantón Bolívar en 2022.

Tabla 3. Dimensión 3: Responsabilidad

DIMENSIÓN	PREGUNTA	RESPUESTA
Dimensión 3: RESPONSABILIDAD	P5 ¿Consideras que existen mecanismos efectivos para abordar quejas y reclamaciones de las contrataciones públicas del GAD del cantón Bolívar del periodo 2022?	R5 Si: 50% No: 22% Desconozco: 28%
	P6 ¿Los proyectos financiados con el presupuesto participativo del GAD de Bolívar en el periodo 2022 fueron ejecutados de manera oportuna?	R6 Si: 26% No: 49% Desconozco: 25%

Fuente. Datos recolectados por las autoras mediante encuestas realizadas a ciudadanos del cantón Bolívar (2022).

Según los resultados, el 50% consideró que sí existen mecanismos efectivos para abordar quejas y reclamaciones en las contrataciones públicas. Por otro lado, el 22% indicó que no percibió la existencia de mecanismos efectivos, mientras que el 28% manifestó desconocimiento sobre la efectividad de dichos mecanismos.

Desde otro enfoque, el 26% indicó que los proyectos fueron ejecutados de manera oportuna, mientras que el 49% expresó que no lo fueron. Además, el 25% manifestó desconocimiento sobre la puntualidad en la ejecución de los proyectos financiados con el presupuesto participativo.

Tabla 4. Dimensión 4: Aseguramiento

DIMENSIÓN	PREGUNTA	RESPUESTA
Dimensión 4: ASEGURAMIENTO	P7 ¿Consideras que la contratación pública del GAD del cantón Bolívar en el periodo 2022 fue eficaz para garantizar el cumplimiento de los proyectos establecidos en el presupuesto participativo?	R7 Si: 42% No: 58%
	P8 ¿Consideras que los proyectos ejecutados a través de la contratación pública del GAD del cantón Bolívar en el periodo 2022 se adaptaron a las necesidades específicas de tu comunidad?	R8 Si: 41% No: 59%

Fuente. Datos recolectados por las autoras mediante encuestas realizadas a ciudadanos del cantón Bolívar (2022).

De acuerdo con los resultados de las encuestas llevadas a cabo entre los residentes del cantón Bolívar, un 58% expresó su opinión de que la gestión de la contratación pública por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) no logró ser eficaz en asegurar el cumplimiento de los proyectos definidos en el presupuesto participativo. En contraste, un 42% sostuvo la opinión contraria, considerando que la contratación si fue efectiva para alcanzar los objetivos establecidos.

La gráfica proporcionó una visión reveladora de la percepción ciudadana en relación a la adecuación de los proyectos a las necesidades de la comunidad. Con un análisis más detallado, se destacó que el 41% de los encuestados afirmaba que los proyectos habían logrado adaptarse eficientemente a las demandas y particularidades de su entorno local. No obstante, el 59% restante de los ciudadanos expresó la opinión contraria, sosteniendo que los proyectos no habían logrado adaptarse de manera efectiva a las necesidades, generando una insatisfacción generalizada.

Tabla 5. Dimensión: Empatía

DIMENSIÓN	PREGUNTA	RESPUESTA
	¿Fue usted comunicado para participar en la elaboración y aprobación del presupuesto participativo del 2022?	R9 Frecuentemente: 23% Ocasionalmente: 10% Nunca: 67%
Dimensión 5: EMPATÍA	¿Por qué medio de comunicación le gustaría a usted recibir información sobre la distribución presupuestaria del GAD del cantón Bolívar?	R10 Red social de Facebook: 39% Página web: 24% Radio: 20% Medios impresos: 12% Reuniones: 5%

Fuente. Datos recolectados por las autoras mediante encuestas realizadas a ciudadanos del cantón Bolívar (2022).

Con el propósito de evaluar la participación de la ciudadanía en la elaboración y aprobación del presupuesto participativo para el 2022, se indagó a la población sobre la frecuencia con la que fueron informados a participar, los resultados revelaron que el 23% de los encuestados afirmó haber sido informado con frecuencia, el 10% de manera ocasional, mientras que el 67% nunca recibió comunicación al respecto.

De acuerdo con los resultados de las encuestas de las preferencias mediáticas de los ciudadanos bolivarenses, se revela a Facebook como líder con un 39%, destacando la influencia de las redes sociales. La página web institucional muestra una presencia sólida, captando el interés del 24% de los ciudadanos. La radio, con un 20%, se posiciona como un medio relevante y aún muy valorado en la era digital, destacando su capacidad para llegar al público. Los medios impresos, ocupan un porcentaje menor con el 12%. Por último, las reuniones, con un 5%, demuestran ser menos utilizadas, pero aún tienen su espacio en las interacciones de la población.

A través de los resultados obtenidos se desarrolló un plan de mejora para fortalecer los procesos del presupuesto participativo en la Municipalidad de Bolívar, promoviendo la inclusión ciudadana, la transparencia en la asignación de recursos y la ejecución eficiente de proyectos que atiendan las necesidades comunitarias.

Tabla 6. Plan de Mejora

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	RECURSOS
Opacidad en la divulgación del presupuesto participativo del periodo 2022.	Considerar la divulgación retroactiva del presupuesto participativo del año 2022.	Observar posibles deficiencias, fallas en los procedimientos y áreas donde la transparencia fue comprometida.	-Auditorías internas para evaluar el proceso participativo del 2022. -Recopilación de información presupuestaria. -Definir plazos, formatos y canales de comunicación para garantizar que la información esté disponible de manera oportuna.	-Máxima autoridad -Dirección de participación ciudadana -Dirección de infraestructura pública.	-Humano -Material -Tecnológico
Ausencia de normativa interna para supervisar las contrataciones públicas.	Implementar un marco normativo para la supervisión de las contrataciones públicas.	Incorporar disposiciones que fomenten la transparencia del proceso de contratación.	-Asesoramiento de expertos para la elaboración. -Formular normativas claras que aborden los aspectos claves de la supervisión de contrataciones, desde la planificación hasta la ejecución y evaluación.	-Máxima autoridad. -Dirección de compras públicas. -Departamento jurídico.	- Humano -Material -Tecnológico -Económico.

Reiteradas reformas del PAC a lo largo del año fiscal 2022.	Mejorar la comunicación interna para evitar cambios frecuentes en el PAC.	Establecer un sistema de comunicación interna para coordinar y notificar sobre cambios en el PAC.	-Implementar reuniones regulares entre los responsables de la planificación y ejecución de proyectos. -Capacitar a los funcionarios sobre la importancia de una planificación estable.	-Dirección de compras públicas -Dirección de planificación	-Humano -Material -Tecnológico
Deficiencia para acceder a la información presupuestaria y contractual del 2022.	Implementar estrategias para mejorar la transparencia y facilitar el acceso a la información.	Mejorar la accesibilidad de la información mediante mecanismos de divulgación efectivos.	-Realizar una auditoría interna para evaluar la disponibilidad y precisión de la información presupuestaria y contractual. -Mejorar las plataformas en línea dedicadas a la transparencia. Publicar de manera proactiva informes y documentos relevantes en los medios disponibles.	-Máxima autoridad. -Dirección de comunicación. -Dirección de compras públicas -Dirección de participación ciudadana -Dirección de planificación	-Humano -Material -Tecnológico
Retrasos en los procesos de contratación pública por parte del GAD en el 2022.	Reducir los tiempos de contratación en un 20%	Comunicación efectiva	-Realizar un análisis de los procesos actuales. -Identificar los puntos críticos donde se detienen los procesos de contratación. - Implementar cambios en los procedimientos.	-Máxima autoridad -Dirección de Compras Públicas	-Económico -Humanos -Tecnológico
Incumplimiento de los plazos de la ejecución de los proyectos financiados con el presupuesto participativo del 2022.	Mejorar la gestión de proyectos para cumplir con los plazos establecidos	Comunicación transparente con la comunidad	-Análisis de documentos y registros. -Revisión de plazos y recursos disponibles. -Sesiones informativas y publicación de los progresos.	-Máxima autoridad -Dirección de Infraestructura Pública -Dirección Financiera	-Económico -Humanos -Material
Insuficiencia en los procedimientos de contratación pública para asegurar la ejecución exitosa de los proyectos establecidos del 2022.	Mejorar la eficacia de los procedimientos de contratación	Fortalecer la capacitación interna y externa del personal encargado	-Desarrollar capacitaciones para empleados. -Evaluación de seguimiento de las capacitaciones.	-Máxima autoridad -Dirección de Compras Públicas -Dirección de comunicación.	-Tecnológico -Humano -Material
Insatisfacción ciudadana por la falta de atención a las necesidades específicas de las comunidades.	Priorizar la atención a las necesidades comunitarias	Implementar capacitaciones y desarrollo comunitario	-Realizar reuniones con la comunidad. -Analizar los resultados y tomar medidas correctivas.	-Máxima Autoridad -Dirección de Participación Ciudadana	-Material -Humano
Falta de comunicación en relación con la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto participativo para el 2022.	Fortalecer la comunicación entre las autoridades y la comunidad para una participación ciudadana transparente	Diseñar e implementar una estrategia de comunicación efectiva	-Identificar los canales de comunicación preferidos por la comunidad. -Crear material informativo claro y accesible. -Realizar campañas de concientización.	-Máxima Autoridad -Dirección de Participación Ciudadana -Dirección de Comunicación	-Material -Humano -Tecnológico

Fuente. Hidalgo y Vera (2024)

DISCUSIÓN

La dimensión de acceso a la información reflejó la necesidad de mejorar la divulgación por parte del GAD, ya que una proporción significativa de la población parece desconocer los canales de acceso a la información gubernamental, esto resulta congruente con lo expresado por España (2023), quien manifiesta, que si bien se han implementado varias medidas para una exposición adecuada de la información ésta adolece de varias fallas, entre ellas el desconocimiento de la población en general sobre los canales de consulta algo común en los GADS del Ecuador, como es el caso del GAD de Bolívar.

Adicionalmente al realizar un análisis de esta dimensión observamos que lo expresado por Salcedo y Contreras (2021), es una falencia visible dentro del cantón Bolívar, puesto que no solo se necesita de la implementación de los canales de información, sino que estos deben ser evaluados en su impacto algo que evidentemente no se está realizando dentro del GAD, pues es notorio que estos canales no están cumpliendo con su función de informar.

Con respecto a la dimensión de fiabilidad los resultados señalan que una mayoría significativa de la población encuestada percibe que los retrasos en los procesos de contratación pública del GAD del cantón Bolívar en 2022 sí afectaron los proyectos locales.

Por lo consiguiente Hernández y Montes (2019), sugieren una gestión adecuada para reducir múltiples trámites jerárquicos que se convierten en obstáculos al ejecutar obras que la población percibe como cruciales y urgentes. Estas tareas a menudo experimentan retrasos debido a la excesiva tramitología, la cual, lamentablemente, no elimina completamente el riesgo asociado para el cumplimiento de los proyectos.

Así tenemos, que la ejecución del presupuesto participativo es un ejercicio de democratización de como ejecutar las respuestas en cuanto a obras y demás necesidades de los ciudadanos, esto se expresa también por parte de Pilay y Ugando, (2020), en un estudio realizado en el GAD de Santo Domingo de los Tsáchilas, donde se indica la importancia de este presupuesto, pero que también destaca el cómo en realidad este presupuesto participativo no es ejecutado de manera correcta en el GAD algo que coincide con la percepción de las personas y que se podría aplicar también para el cantón Bolívar.

Los resultados en la dimensión de responsabilidad revelan una diversidad de opiniones respecto a la efectividad de los mecanismos para abordar quejas y reclamaciones en el contexto de contrataciones públicas del GAD del cantón Bolívar en 2022. De acuerdo con Correa y Hepp (2021), indican que la revisión acabada de los proyectos financiados a través del presupuesto participativo permite señalar que no es que las temáticas relacionadas a lo económico estén excluidas de estas experiencias, sino más bien que, aunque presentes, se encuentran en una proporción lejana a ser mayoritaria. En el caso del Cantón Bolívar, los ciudadanos manifiestan que la administración anterior no dio en su mayoría cumplimiento con los proyectos establecidos.

Los resultados en la dimensión de aseguramiento son consistentes con los hallazgos de otros estudios realizados en Ecuador. Por ejemplo, según un estudio realizado por la Contraloría General del Estado (2021), se encontró que el 60% de los procesos de contratación pública en Ecuador fueron calificados como deficientes. Este estudio identificó una serie de factores que contribuyen a la ineficiencia de la contratación pública.

En este contexto, Izarra (2022), agrega una dimensión valiosa al destacar que los ciudadanos son cada vez más conscientes de sus derechos, incluyendo el derecho a participar en la elaboración presupuestaria. Sin embargo, el actual sistema de gobierno no está configurado para facilitar una participación activa, lo que da lugar a problemas y conflictos que, a su vez, pueden afectar las relaciones entre las instituciones y los ciudadanos. Izarra subraya la importancia de abordar estas deficiencias para promover una participación más efectiva y, por ende, mejorar la adaptación de los proyectos a las necesidades reales de la comunidad.

Los resultados en la dimensión de la empatía reflejaron deficiencia en la planificación por parte de las autoridades de ese periodo, además del desinterés por parte de la ciudadanía en el proceso de presupuesto participativo. En estas circunstancias, García y Téllez (2018), mencionan que la ausencia de una comunicación efectiva acerca del presupuesto participativo puede acarrear diversas repercusiones adversas. Entre ellas, se incluye la posibilidad de que se genera opacidad en el proceso de toma de decisiones, lo que podría resultar en desconfianza y malestar por parte de la ciudadanía.

Además, Fernández (2022) resalta que el internet emerge como una herramienta eficiente que posibilita la conexión entre los ciudadanos y su gobierno, facilitando la influencia en los procesos de toma de decisiones. Este planteamiento resalta la importancia de reconocer cómo la tecnología, en combinación con los diversos medios de información, potencia no solo a la participación activa de la ciudadanía, sino también contribuye a la transparencia en la gestión de los recursos públicos.

CONCLUSIONES

La Contratación Pública en Ecuador se sustenta en la Constitución y la LOSNCP, estableciendo principios de legalidad, calidad y transparencia. En el ámbito del Presupuesto Participativo, la Constitución y la Ley de Participación Ciudadana respaldan el derecho de los ciudadanos a participar en asuntos públicos. No obstante, a pesar de la inexistencia de una normativa interna en el GAD Municipal del cantón Bolívar para la contratación pública, el presupuesto participativo cuenta con una ordenanza sólida que fomenta la participación efectiva y democrática. Al determinar el nivel de influencia, se destaca que la ejecución oportuna del presupuesto participativo en el GAD se ve comprometida por la ineficiencia en los procedimientos de Contratación Pública. La presencia de problemas como la prórroga presupuestaria y las modificaciones al Plan Anual de Contratación a lo largo del año fiscal crea obstáculos significativos. Además, la limitada accesibilidad y confiabilidad de la información disponible durante el periodo 2022 sugiere un desafío adicional. Se recomienda implementar un plan de mejora que incluya normativas internas, fortalecimiento de capacidades institucionales y mecanismos de transparencia activa.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asamblea Nacional del Ecuador. (2004). Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP). <https://www.defensoria.gob.ec/ley-de-transparencia/>
- Contraloría General del Estado. (2021). Informe de pertinencia No. 2021-00000001. Contraloría General del Estado.
- Contreras, P., & Montecinos, E. (2019). Democracia y participación ciudadana: Tipología y mecanismos para la implementación. *Revista de Ciencias Sociales*, 25(2), 178–191. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7026001>
- Correa, F., & Hepp, P. (2021). Desarrollo económico local y presupuestos participativos: La experiencia de Chile. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/46099668-4f51-4199-a11e-d93edda802b1/content>
- España, A. Y. (2023). El acceso a la información pública en Ecuador. Dilemas contemporáneos: Educación, política y valores, 10(3). <https://doi.org/10.46377/dilemas.v10i3.3652>
- Fernández, P. (2022). Tecnología y presupuesto participativo: Oportunidades y desafíos en América Latina. Perspectivas: Revista de Ciencias Sociales, 7(14), 568–584. <https://doi.org/10.35305/prcs.v7i14.648>
- GAD Municipal del Cantón Bolívar. (2022). Transparencia presupuestaria 2022. <https://www.bolivar.gob.ec/>
- García, M., & Téllez, L. (2018). El presupuesto participativo: Un balance de su estudio y evolución en México. Perfiles Latinoamericanos, 26(52). <https://doi.org/10.18504/pl2652-012-2018>
- Hernández, A. M. L., & Montes, G. M. (2019). La gestión sistemática del riesgo en la contratación pública: Una oportunidad para la mejora. Auditoría Pública, 73, 17–28. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6966916>
- Izarra, P. (2022). Participación ciudadana, su incidencia en los presupuestos participativos de la parroquia San Juan cantón Pueblo Viejo [Tesis de maestría, Universidad Estatal Península de Santa Elena]. Repositorio UPSE. <https://repositorio.upse.edu.ec/handle/46000/6790>
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2020). Presupuesto General del Estado: Clasificadores presupuestarios y asignaciones a los GADs. <https://www.finanzas.gob.ec/>
- Moreno Molina, J. A. (2017). Gobernanza y nueva organización administrativa en la reciente legislación española y de la Unión Europea sobre contratación pública. Revista de Administración Pública, 204, 343–373. <https://doi.org/10.18042/cepc/rap.204.12>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (2015). Mejores prácticas para promover la integridad en los contratos públicos. <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/OCDE-Recomendacion-sobre-Contratacion-Publica-ES.pdf>
- Pilay, S. F., & Ugando, M. (2020). Presupuesto participativo en gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia Santo Domingo de los Tsáchilas, Ecuador. Eca Sinergia, 11(3), 137–151. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8226604>
- Salcedo, A. G., & Soler, A. (2021). Nuevas miradas de los presupuestos participativos: Los resultados de la participación desde la perspectiva política y técnica. OBETS: Revista de Ciencias Sociales, 16(1), 135–150. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8020897>

Conflicto de intereses

Los autores declaran no tener ningún conflicto de intereses.

Declaración de responsabilidad de autoría

Los autores del manuscrito señalado, DECLARAMOS que hemos contribuido directamente a su contenido intelectual, así como a la génesis y análisis de sus datos; por lo cual, estamos en condiciones de hacernos públicamente responsables de él y aceptamos que sus nombres figuren en la lista de autores en el orden indicado. Además, hemos cumplido los requisitos éticos de la publicación mencionada, habiendo consultado la Declaración de Ética y mala praxis en la publicación.

Linda Karol Hidalgo Vera y Genesis Jamileth Ibarra Mendoza, Quinche Viviana Pinargote Álava, Enma Marián Navarrete Avellán: Proceso de revisión de literatura y redacción del artículo.