

## ASAMBLEA CIUDADANA Y FORTALECIMIENTO COMUNITARIO EN LA COMUNA SAN PEDRO DE LA PARROQUIA MANGLARALTO

### Citizen assembly and community strengthening in the San Pedro Commune of the Manglaralto parish

Ing. Rosario del Pilar Domínguez Suarez \*, <https://orcid.org/0009-0007-8420-7832>

Lic. Katty Maricela Vera Meza, <https://orcid.org/0000-0003-4849-1948>

Universidad Estatal Península de Santa Elena, Ecuador

\*Autor para correspondencia. email [rosyphili\\_29@hotmail.com](mailto:rosyphili_29@hotmail.com)

**Para citar este artículo:** Domínguez Suarez, R. P. y Vera Meza, K. M. (2023). Asamblea ciudadana y fortalecimiento comunitario en la Comuna San Pedro de la parroquia Manglaralto. *Maestro y Sociedad*, 20(3), 664-669. <https://maestroysociedad.uo.edu.cu>

#### RESUMEN

Introducción: La asamblea ciudadana es una forma de participación que está integrada por ciudadanos de un sector que tienen derecho de participación para ver las necesidades y deberes en relación con los beneficios que puede obtener la comunidad, en los últimos años se ha considerado como un mecanismo importante para demandar y resolver novedades y problemas en las comunidades. El objetivo de la presente investigación es analizar la relación entre la asamblea Ciudadana y el fortalecimiento comunitario en la Comuna San Pedro de la parroquia Manglaralto de la Provincia de Santa Elena. Materiales y métodos: La metodología de investigación fue cuantitativa, correlacional, no experimental y de tipo transversal analizando la relación entre la asamblea ciudadana y fortalecimiento comunitario mediante la aplicación de cuestionario y entrevistas a la población objetiva. Resultados: Los resultados obtenidos enfatizan que la asamblea ciudadana como mecanismo de participación no tiene la acogida ni la presencia de una cantidad representativa de personas de la Comuna San Pedro, quedando de lado necesidades desatendidas por parte de las autoridades. Discusión: La Asamblea ciudadana como mecanismo de participación posibilita gestionar los problemas de la comunidad y solucionarlos, sin embargo la falta de interés y el desconocimiento por parte de la ciudadanía dan como resultados que las problemáticas sociales continúen. Conclusiones: La comuna San Pedro debe impulsar procesos participativos que posibilite la activa participación de los habitantes, aplicando los mecanismos de participación que están estipulados en las leyes ecuatorianas con la finalidad de contribuir en el bienestar de la comunidad.

**Palabras clave:** Asamblea ciudadana, comunidad, fortalecimiento comunitario y necesidades.

#### ABSTRACT

Introduction: The citizen assembly is a form of participation that is made up of citizens of a sector who have the right to participate to see the needs and duties in relation to the benefits that the community can obtain, in recent years it has been considered as a mechanism important to demand and solve news and problems in the communities. The objective of this research is to analyze the relationship between the Citizen Assembly and community strengthening in the San Pedro Commune of the Manglaralto parish of the Province of Santa Elena. Materials and methods: The research methodology was quantitative, correlational, non-experimental and cross-sectional, analyzing the relationship between the citizen assembly and community strengthening through the application of a questionnaire and interviews with the target population. Results: The results obtained emphasize that the citizen assembly as a participation mechanism does not have the reception or the presence of a representative number of people from the San Pedro Commune, leaving aside unattended needs by the authorities. Discussion: The citizen Assembly as a participation mechanism makes it possible to manage community problems and solve them, however the lack of interest and ignorance on the part of the citizenry result in the continued social problems. Conclusions: The San Pedro commune should promote participatory processes that enable the active participation of the inhabitants, applying the participation mechanisms that are stipulated in Ecuadorian laws in order to contribute to the well-being of the community.

**Keywords:** Citizen assembly, community, community strengthening and needs.

Recibido: 26/11/2022 Aprobado: 18/2/2023

## INTRODUCCIÓN

La comuna San Pedro está ubicada en el sector norte de la Provincia de Santa Elena forma parte de una de las 18 comunidades que pertenece a la Parroquia Manglaralto, sector considerado con un alto nivel organizativo, aplican los diferentes mecanismos de participación vigentes en el Ecuador, sin embargo, existe escasa participación e involucramiento de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones públicas, factor preponderante para la realización del estudio.

Las asambleas ciudadanas son espacios participativos, de debate y decisión de las agendas de desarrollo local. Este mecanismo de participación comunitaria estipulado dentro de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y el Código Orgánico de Organización Territorial promueve el respetar y exigir su cumplimiento, particularmente, en lo que corresponde a los servicios públicos por pedido de la mayoría simple de sus integrantes en el ámbito de los territorios locales; Proponer agendas de desarrollo, planes, programas y políticas públicas locales; Promover la organización social y la formación de la ciudadanía en temas relacionados con la participación y el control social; como parte de proceso de mejoras y para adoptar medidas que permiten satisfacer las necesidades de la comunidad (Barragán Martínez, 2019). Los beneficios de las asambleas comunitarias garantizan el acceso seguro y efectivo de las comunidades dentro de los diferentes procesos sociales y políticos del estado, el pueblo es la representación efectiva de sus mandantes, lo que lleva a un Buen Vivir y una seguridad integral, considerando acuerdo o estableciendo compromisos y acciones a seguir mediante este tipo de reuniones (Ripalda, 2019).

La asamblea y el fortalecimiento comunitarios son relevantes e importantes, promueven la participación y la democracia, permiten tomar el control de su propio desarrollo y fortalece en los lazos sociales y la cohesión comunitaria (Prada, 2023). Además, el fortalecimiento comunitario puede conducir a soluciones sostenibles y duraderas a los problemas de la comunidad, en la Comuna San Pedro de la parroquia Manglaralto se realizó una investigación de como se ha manejado esta problemática en los últimos años.

El objetivo del trabajo fue analizar la relación entre la Asamblea Ciudadana y fortalecimiento comunitario en la Comuna San Pedro de la parroquia Manglaralto (Subía, 2020). Fundamentando los aportes teóricos y el proceso de participación ciudadana en sector. Las ventajas o fortalezas en tomar este proceso pueden ser que al ser un proceso de discusión y deliberación entre un grupo de decisiones que pertenecen a una misma comunidad (Santana et al., 2022), más que un espacio de participación ciudadana este puede llegar a tener un espacio de gobernanza en el cual una comunidad organizada puede tomar decisiones para su bien estar o para sus beneficios.

La participación ciudadana evidencia la necesidad de las personas de velar por el bienestar y cumplimiento de los objetivos conjuntos por parte de todas las diferentes autoridades de un lugar, considerando los derechos y oportunidades de los ciudadanos, la participación igualitaria por parte de todas las personas y la responsabilidad en el cumplimiento de la verificación de las necesidades locales (Mora, 2019).

En países como Francia y Argentina se crearon comités comunitario de prevención de la defensa que buscaban generar una política de gobierno enfocada en la rendición de cuentas y descentralización administrativa, para contribuir con la transparencia de instituciones públicas, así como también solicitar interacción de la comunidad en las decisiones del estado en busca del bienestar de la población, incluyendo actores de la sociedad civil como son ciudadanas, presidentes de las comunidades y barrios (García, 2019).

En Ecuador la participación ciudadana se la ha promulgado desde hace más de 60 años, cuando se gestionaron las primeras organizaciones barriales para suplir las necesidades básicas y contribuir con el cumplimiento de las necesidades básicas de la población y de esta manera se dio paso a los sistemas de gestión participativa (Dávila, 2019). Las asambleas ciudadanas en la comuna San Pedro se llevan a cabo con el fin de tomar decisiones importantes sobre la gestión de recursos, la planificación de proyectos, la resolución de conflictos, la elaboración de políticas, entre otros temas relevantes, es una forma de democracia participativa, en la que todos los miembros de la comunidad tienen la oportunidad de expresar sus opiniones y tomar decisiones de manera colectiva. En este sentido, la asamblea comunitaria es una herramienta valiosa para fomentar la participación ciudadana, el empoderamiento y la autogestión de la comunidad y de esta manera lograr fortalecimiento de la comunidad donde se está ejerciendo el proceso de participación (Montero, Rivera, Velázquez, & Morote, 2018).

La Constitución de la República del Ecuador (Asamblea Nacional, 2008) garantiza los derechos de participación ciudadana y la toma de decisiones y gestión Pública y las leyes de ordenamiento territorial planificación y presupuesto y participación ciudadana otorgan funciones a los gobiernos autónomos descentralizados prefecturas municipios y juntas parroquiales para promover la participación ciudadana una esto es la promoción de asambleas locales ciudadanos que son espacios ciudadanos de debates y decisiones de la agenda de desarrollo local que además tienen una capacidad de monitorear y realizar control social de los planes de desarrollo locales. En pocas palabras las asambleas ciudadanas son organizaciones sociales, conformados por la ciudadanía como un espacio de deliberación publica entre ciudadanos.

## MATERIALES Y MÉTODOS

El presente diseño de investigación fue no experimental y de corte transversal analizando los elementos de participación enfocados en la asamblea ciudadana y cómo esto permite el fortalecimiento comunitario, el enfoque de investigación cuantitativo en relación con el análisis del nivel de participación, el tipo de investigación descriptivo y correlacional, el método aplicado inductivo va desde lo general considerando instrumentos de participación ciudadana. Los instrumentos de investigación aplicados fueron la encuesta a los pobladores de la Comuna San Pedro de la parroquia Manglaralto y entrevistas a los directivos. Para la aplicación del estudio se definió la población objetivo basado en el número de habitantes del registro de la comunidad, se procesó en el programa SPSS, la muestra de la población a encuestar, se calculó mediante la siguiente fórmula:

$$n = \frac{PQN}{(N - 1) \frac{e^2}{K^2} + PQ}$$

Donde la simbología representa los siguientes parámetros:

- n = Tamaño de la muestra
- PQ = constante de la varianza poblacional (0,25)
- N = tamaño de la población
- e = error máximo admisible (al 5%).
- K = Coeficiente de corrección del error (2).

$$n = \frac{PQN}{(N - 1) \frac{e^2}{K^2} + PQ}$$

$$n = \frac{(0,25) (2800)}{(2800 - 1) \frac{(0,05)^2}{(1,96)^2} + 0,25}$$

$$n = \frac{700}{2799 \frac{0,0025}{3,84} + 0,25}$$

$$n = \frac{53}{1,82+0,25}$$

$$n= 338$$

El total de personas a encuestar fue de 338 personas.

## RESULTADOS

En este apartado se describe las respuestas obtenidas a través de la encuesta aplicada a la muestra que fue considerada sujeto de estudio.

### **¿Conoce Ud. qué es una asamblea ciudadana?**

Se observó que el 72% de la población encuestada no conoce que es una asamblea ciudadana y que tan solo el 28% posee conocimiento sobre la importancia del mecanismo de la Asamblea Comunitaria en la Comuna San Pedro. Es importante enfatizar que el desconocimiento sobre los mecanismos de participación en los habitantes de la comunidad no permite ejecutar acciones a beneficio del sector.

### **¿Ha asistido a una asamblea ciudadana en su comuna?**

Dentro del gráfico de pastel podemos concluir que el 28% de la población encuesta ha sido participe en asambleas ciudadanas en su comuna, mientras que el 72% jamás ha asistido a alguna. Se evidencia que la escasa concientización por parte del Consejo de Participación a los ciudadanos hace que los habitantes no tomen conozcan la importancia de en este mecanismo de participación a beneficio de la población.

### **¿Qué tipo de temas han sido tratados en las asambleas ciudadanas de su comuna?**

Se puede observar que más de la mitad de las ocasiones en las asambleas ciudadanas se ha integrado el tema de la seguridad en un 59%, encontramos con un 28% sobre el tema de servicios básico dentro de la comunidad, posteriormente la salud con únicamente el 10% y un restante sobre otros temas con un 1%. Los temas que son tratados en las asambleas ciudadanas son de beneficio de la población pero aun así no son tomadas en cuentas por la ciudadanía lo que conlleva a mantener estos espacios sin la participación dentro de la política pública.

### **¿Está de acuerdo que las asambleas ciudadanas contribuyen con el cumplimiento de las necesidades de la comunidad?**

Tan solo el 1% de los encuestados considera de manera firme que las asambleas no contribuyen de ningún modo a solventar las necesidades de la comunidad, el 13% considera que en la mayoría de los casos no sirve realmente, un 14% se mantiene neutral donde no se encuentran ni a favor ni en contra, el gran 50% de los encuestados opinan que si se contribuye de alguna manera a mejorar la comunidad y por último el 22% de los encuestados que están sumamente a favor y considera que contribuyen en gran manera a mejorar la comunidad. Se puede aportar que pese a que la comunidad conoce y está atenta a las necesidades del sector no participa de forma activa en estos procesos de participación ciudadana.

### **¿Con qué frecuencia se realizan asambleas ciudadanas en su comunidad?**

Iniciando con el gran 69% que menciona que se realizan mensualmente las asambleas ciudadanas en su comuna, un 18% que tiene de manera trimestral las asambleas en su comunidad, posterior a esto un 7% de los encuestados que menciona se realizan semestralmente las asambleas ciudadanas, un 1% que tiene la asamblea cada 15 días y el 5% de los encuestados que las tienen con más o menos frecuencia. Es importante que la ciudadanía conozca la diferencias entre asambleas comunitarias y asambleas ciudadanas puesta que las asambleas ciudadanas están integradas no solo por la ciudadanía si por los organizaciones comunitarias y gobiernos locales en las que expresan sus opiniones y toman decisiones sobre las políticas públicas; mientras que en las comunitarias solo tratan temas de interés interno y solo participan los ciudadanos del sector.

### **¿Se han solucionado diferentes necesidades a través de asambleas ciudadanas en la comuna San Pedro?**

Más de la mitad de los encuestados opina que no se han visto solucionadas sus necesidades a pesar de haberlas mencionado en las asambleas ciudadanas alcanzando el 53%, después tenemos a casi la mitad de los encuestados que menciona que se han solventado de alguna manera alguna de las necesidades con un 40%, y por último solo el 7% que opina que si se han visto solucionadas sus necesidades expresadas durante las asambleas ciudadanas. Podemos evidenciar que la no participación activa y el desconocimiento de los mecanismos de participación ciudadana en especial de las Asambleas Ciudadanas dan como resultado la no exigencia en el cumplimiento de las soluciones de las necesidades de la ciudadanía puesto que este mecanismo de participación permite que como ciudadanía podamos exigir el cumplimientos de lo que establecen las leyes.

## **¿Está de acuerdo que es necesario mejorar el nivel de participación de la comunidad en asambleas comunitarias?**

Tan solo el 1% de los participantes considera de manera tajante que no hay nada que mejorar cuando se participación en las asambleas ciudadanas se trata, siguiendo esta idea está el 7% que está en desacuerdo con intentar mejorar el nivel de dialogo en las asambleas, el 26% de los encuestados que no se encuentran ni a favor ni en contra de ello, un bastante grande grupo de los participantes que considera que si es necesario mejorar el nivel de dialogo y el 13% que de manera ferviente considera de deben tomar medidas para mejorar el dialogo y la comunicación dentro de las asambleas ciudadanas. Al tratarse de participación es necesario que todos los que forman parte de la comunidad se involucren puesto que los resultados de estas asambleas ciudadanas serán de beneficio común, concentrándonos en socializar casa uno de los mecanismos de participación y crear conciencia en los ciudadanos del verdadero compromiso con nuestro país.

## **¿Crees que la Asamblea Ciudadana ha fomentado la transparencia en la gestión de los recursos públicos en la Comuna San Pedro?**

Un 1% únicamente se siente indiferente y el resto de las opiniones son positivas, con un 10% de personas de acuerdo y un 89% de personas totalmente de acuerdo. El involucrarse en la toma de decisiones en relación con la gestión pública permitirá que la ciudadanía conozca y este consciente de la importancia de la participación ciudadana en los mecanismos de participación aportando de esta forma en el fortalecimiento comunitario.

## **DISCUSIÓN**

La asamblea ciudadana es un mecanismo utilizado para conocer las necesidades de la comunidad, crear consenso de valoración de prioridades a nivel del territorio, entre lo más representativo. En la comuna San Pedro de la Parroquia Manglaralto si es utilizada este mecanismo de participación, pero aún se tienen muchas necesidades que no han sido atendidas, esto es acorde a lo argumentado por García (2019) al referirse a las asambleas comunitarias como organismo que permite brindar soluciones a la comunidad sin embargo es utilizado en comunidades indígenas que le dan mayor hincapié a su utilidad.

La escasa relevancia o disponibilidad de los pobladores en relación a las asambleas comunitarias es una problemática importante puesto que no se cuenta con toda la presencia de la comunidad, para la toma de decisiones y adopción de medidas.

Se entiende que la participación ciudadana surge a partir de la discusión sobre una democracia verdadera en relación directa con la ciudadanía, con el fin de dar respuestas objetivas y eficaces, teniendo en cuenta que en la actualidad se lo toma como una de las principales estrategias la instauración de asambleas como medios y estrategias de participación para de esta manera cumplir y verificar que se cumplan con las necesidades que se tienen en la comunidad (Universidad de Zulia, 2019).

La Parroquia Manglaralto realiza Asambleas ciudadanas de forma trimestral de las diferentes comunidades, pero no han resuelto las necesidades de forma representativa por lo que es necesario darle mayor interés y difundir a la población el objetivo de este tipo de participación comunitaria, siendo necesario considerarlo como un mecanismo de decisiones como lo indica Ortiz (2019) en su investigación.

## **CONCLUSIONES**

Las asambleas ciudadanas tienen un impacto positivo en la Comuna San Pedro, existen temas que no se han solucionado por lo que es necesario darles mayor hincapié a las necesidades mediante esta herramienta de participación ciudadana, estos procesos se vuelven efectivos a través de la intervención y participación de los ciudadanos y el compromiso ate la comunidad. El nivel de involucramiento y frecuencia de asistencia es una problemática existente puesto que sea debido a que la mitad de las personas que fueron encuestadas nunca ha asistido a una a asamblea ciudadana por factor de trabajo, por falta de tiempo o por falta de interés. Es necesario que la comunidad conozca sobre la participación ciudadana y los procesos comunitario y de esta forma involucrarse en los procesos de cambio ates el organismo seccionales competentes. En necesario proponer estrategias y acciones que permitan a la ciudadanía conocer e involucrarse en temas de interés y formar parte de la solución de problemas sociales a nivel local y nacional ejerciendo su derecho de participación en el ámbito público con el apoyo del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Asamblea Nacional. (2008). Constitución de la República de Ecuador. Constitución de la Republica de Ecuador. Asamblea Nacional.
2. Barragán Martínez, X. O. (2019). Factores de incidencia del gobierno electrónico en los procesos de transparencia y participación ciudadana en la gestión pública local del Ecuador. Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.
3. Dávila, V. H. (2019). Ascenso y desgaste de la participación ciudadana en Ecuador. <https://revistas.flacsoandes.edu.ec/mundosplurales/article/view/4215>
4. García, G. (2019). Asamblea General Comunitaria. [https://www.te.gob.mx/sala\\_toluca/media/pdf/58cd1cfa0126021.pdf](https://www.te.gob.mx/sala_toluca/media/pdf/58cd1cfa0126021.pdf)
5. Montero, Rivera, M., Velázquez, T., & Morote, R. (2018). Participación y fortalecimiento comunitario en un contexto post-terremoto en Chincha, Perú. [https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-69242014000200014#:~:text=En%20t%C3%A9rminos%20de%20Montero%20\(2010,alguna%20circunstancia%20que%20les%20afecta.](https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-69242014000200014#:~:text=En%20t%C3%A9rminos%20de%20Montero%20(2010,alguna%20circunstancia%20que%20les%20afecta.)
6. Mora, X. (2019). Fortalecimiento comunitario. <https://psicologacomunitariaweb.wordpress.com/2016/11/26/fortalecimiento-comunitario/>
7. Ortiz, J. (2019). Participación ciudadana en la gestión. *Revista Venezolana de Gerencia*, 24, 34
8. Ripalda Yáñez, J. F. (2019). Dilemas Contemporáneos. *Revista Dilemas Contemporáneos*, (48), pp. 1-16.
9. Santana-González, Y., Sánchez-Bell, W., Mena-Sánchez, R., & Durand-Frometa, A. (2022). Potencialidades y limitaciones de aprendizaje en el proyecto agroalimentario “Desde la Familia”. *Maestro Y Sociedad*, 19(3), 1364–1383. <https://maestroysociedad.uo.edu.cu/index.php/MyS/article/view/5680>
10. Subía, M. A. (2020). Percepción de la participación ciudadana en los gobiernos autónomos parroquiales rurales. *Ágora*, 26(2), 163-179. <http://agora.edu.es/servlet/articulo?codigo=750075>
11. Prada Segura, J. A. (2023). Modelo de Deterioro de los Instrumentos Financieros. *Región Científica*, 2(1), 202317. <https://doi.org/10.58763/rc202317>
12. Universidad de Zulia. (2019). Participación ciudadana en la gestión. *Revista Venezolana de Gerencia*, 24(86).

### Conflicto de intereses

Los autores declaran no tener ningún conflicto de intereses.